

后冷战时代的中巴关系：合作、局限和前景

□[巴基斯坦]穆罕默德·阿里夫·汗 时佳希 著

摘要：中巴友谊历久弥坚，堪称当今国家间关系的典范。在后冷战时代，中巴关系在传统友好关系的基础上进一步发展，双方在政治、经济、国防等领域的合作取得了重要成就。但同时中巴关系的发展也面临诸多制约性因素。展望未来，中巴合作领域仍十分广泛，中巴关系的发展有着一个良好的前景。

关键词：中国，巴基斯坦，中巴关系，中印关系

作者简介：穆罕默德·阿里夫·汗，吉林大学公共外交学院博士研究生；时佳希，吉林大学国际关系研究所硕士研究生。

在当今国际关系中，中巴关系堪称国家间关系的典范。尽管两国在文化、意识形态、历史和社会政治体制等方面存在着显著的差异，但是自 1951 年中巴建立外交关系以来，两国的合作关系一直稳步发展。如今伊斯兰堡与北京的关系凝聚了六十多年的相互信任和尊重。在中巴友好关系 60 周年庆祝典礼上，巴基斯坦前总理约瑟芬·拉扎·吉拉尼说：“在这个地区，没有哪两个国家的关系像中巴友好关系这样和平稳定，在接下来的几年里，我们会进一步深化两国间真诚、稳固的关系。”^①中国领导人则指出：“中国可以不要巴基斯坦的黄金，但一定要巴基斯坦的友谊。”这些发言表明两国伙伴关系

^① “Pak - China friendship on the rise”, <http://www.defence.pk/forums/china-far-east/108507-pak-china-friendship-rise.html>.

建立在相互信任和理解的基础上。两国政府高度重视发展双边互信,精心培育两国全天候战略合作伙伴关系。本文将在回溯中巴友好关系的基础上,探讨后冷战时代两国之间的合作、局限与前景。

一 中巴关系的历史回顾

中国有句古语:“国于大地,必有与立”,意为每个国家都不是孤立存在的,都会与其他国家产生联系。中国和巴基斯坦是两个文明古国(历史上,巴基斯坦和印度是一个国家,1947年获得独立),相互间有两千多年的传统联系,两国通过“丝绸之路”在经济、文化、宗教、艺术等各方面进行过密切的交流。巴基斯坦的东北部毗邻中国,随着新中国的成立,两国之间的外交关系开始了新的历程。

中华人民共和国成立后,巴基斯坦是1950年第一批承认新中国的国家之一。两国在1951年正式建交,尽管巴基斯坦面对着冷战盟友美国的压力,但地理上的接近和共同的安全诉求促使两国关系在20世纪50年代茁壮成长:巴基斯坦在联合国大会关于中国代表权的论战中采取支持新中国的立场,在关于朝鲜半岛事务的表决中也没有对中方投下反对票,这些都为新中国于70年代重获联合国成员身份起了很好的作用^①;1955年在印度尼西亚召开的亚非会议更具有划时代的意义,中国总理周恩来在会议期间会见了巴基斯坦总理穆罕默德·阿里,双方进行了“心与心的对话”。巴方对中方提出的不同社会制度的国家之间和平共处的原则深表赞同。在1956年,两国总理实现了互访,发表了政府间联合公报,提出加强两国关系,中国也由此开始了对巴基斯坦的经济援助。

1962年5月3日,中巴成功签署了边界协定,这在中巴关系史上具有里程碑意义,因为它解决了两国间的核心问题。尽管印度对协定提出了反对,并煽动针对中巴谈判的抗议浪潮,但其破坏企图并未得逞。中国在帮助巴基斯坦对抗印度的霸权行为方面起到了重要的作用,印度于1965年9月入侵巴基斯坦,中国为巴基斯坦提供了政治的、道义的和外交的帮助,坚定地站在巴基斯坦一边。^②为此,中国国家主席刘少奇1966年访问巴基斯坦时受到了巴方热烈的欢迎。1971年,印度再度入侵巴基斯坦,西方盟国在这一关键时刻抛

^① Ghulam Ali, “China’s Seat in the United Nations: An Analysis of Pakistan’s role”, *IPRI Journal*, Vol. 4, No. 2, 2004, p. 18.

^② 成晓河:《第二次印巴战争中中国对巴基斯坦的支援》,《外交评论》2012年第3期。

弃了巴基斯坦,中国再次向孤立无援的巴基斯坦提供了援助。为了表示支持巴基斯坦的领土完整,中国甚至第一次在联合国使用否决权,阻止孟加拉国的成员国申请提案。^①

改革开放以后,中国外交政策进行了重要调整,中巴合作关系也进入了新阶段。邓小平认为中国应实现以经济为中心的各领域的均衡发展,因此中国必须与邻国保持稳定关系,为国内经济建设营造良好的外部环境。邓小平的政策一直为历任中国领导人所继承,中国开始在印巴关于克什米尔和其他问题的争端上保持中立态度,甚至在1999年的卡吉尔危机中,北京也改变了支持伊斯兰堡的态度,改为扮演缓解紧张局势的中立角色。^② 20世纪90年代以来,随着苏东剧变和冷战结束,世界向多极化发展,广泛协调的世界政治格局正在形成。在此新的时代背景下,中国希望南亚保持和平稳定的发展态势,支持南亚区域合作,中巴传统友谊的内涵因而发生了一些新的变化。1998年5月11日和13日印度在拉贾斯坦邦博格伦进行了5次地下核试验,巴基斯坦为了应对印度核试验的威胁,于5月28日和30日在俾路支省查盖地区进行了6次地下核试验。这场核军备竞赛不仅严重损害了国际社会防止核扩散的努力,还引起了印巴紧张关系的急剧升温。作为南亚近邻,中国对之极为关注,力主两国停止核试验。1998年6月4日,联合国安理会五个常任理事国举行外长会议专门讨论印巴核试验问题,中国作为当月联合国协调员国主持了此次会议。会议通过的联合公报指出,五国谴责印、巴核试验,认为应尽快缓和由于核试验而引发的南亚地区紧张局势,要求印、巴两国立即停止核试验,立即无条件签署《全面禁止核试验条约》,放弃发展和部署核武器,敦促印、巴加入《不扩散核武器条约》,强调不承认印、巴的核武器国家地位。在会后举行的联合记者会上,中国外长唐家璇指出,“南亚地区的和平与稳定正受到严重威胁,当务之急是印、巴双方保持冷静与克制,立即恢复对话,寻求改善关系的途径。”^③最后印巴在国际、国内形势的双重压力下,先后停止了核对抗。

纵观冷战后,尤其是“9·11”事件以来的世界政治经济发展的新趋势,恐怖主义等新的安全威胁逐渐显露,深刻影响了中巴的传统友好关系。虽然中巴关

^① John W. Carver, “Sino - Indian Rapprochement and the Sino - Pakistan Entente”, *Political Science Quarterly*, Vol. 3, No. 2, 1996, p. 324.

^② Zhang Li, “China - India Relations: Strategic Engagement and Challenges”, *Asia Visions* 34, September 2010, p. 21.

^③ 唐家璇:《劲雨煦风》,世界知识出版社2009年版,第406页。

系有过波折,但两国的友好合作关系是经得起时间考验的。^①

二 中巴两国的友好合作关系

后冷战时代的中巴两国在政治、经济、国防等领域都展开了十分密切的合作,双方的友好关系得到了进一步加强。这不仅促进了中巴两国的发展,提升了两国人民的福祉,也为地区合作树立了典范。

(一) 中国与巴基斯坦的政治合作

冷战期间,巴基斯坦为了制衡来自印度的威胁而选择了“远交近防,西进北上”、与美国结盟的道路^②,但由于联盟战略的大环境极其复杂,加上巴美双方的战略目标并不完全相同,因而巴基斯坦很难实现其联盟目标^③,这使巴基斯坦逐渐认识到与中国友好交往的重要性。中巴边界协定签署后,两国政治关系上了一个新台阶,从此中国开始坚定地支持巴基斯坦,帮助其保护主权独立和领土完整^④,而巴基斯坦则支持中国在西藏、台湾、人权等问题上的立场,两国在政治领域展开了全方位的合作。目前中巴政治合作主要通过高层互访、定期会议、地区组织三个渠道实现。

中巴两国国家元首、政府总理在后冷战时代保持着高频率的互访,这极大地增强了中巴双方的政治互信。巴基斯坦政治精英总会选择中国作为他们出访的第一站^⑤,比如总理谢里夫在上任后即选择访华。而且两国领导人在各种国际问题(如“9·11”事件、阿富汗战争、伊拉克战争、利比亚战争、阿拉伯之春、叙利亚危机等)上都保持着紧密的合作。^⑥巴基斯坦人民党政府也积极推动与中国的关系,前总理约瑟芬·拉扎·吉拉尼2008年访华,出席北京奥运会并在访问期间会见了胡锦涛主席和温家宝总理。2008年10月,总统扎尔达里按照巴基斯坦惯例,选择中国作为其海外出访的第一站,会见了中国领导集体并强调要在各方面巩固双边关系。2013年,中国总理李克强和巴基斯坦总理谢里夫实现互访,两国新领导集体着力强化双边关系。5月,李克强在访巴期间,签署

^① Muhammad Ishaque Fani, “Pakistan – China Security Relations And Mutual Ventures”, *J. R. S. P.*, Vol. 46, No. 2, 2009, p. 83.

^② 陆迪民:《论巴基斯坦外交中的联盟战略》,华东师范大学出版社2008年版,论文摘要第1页。

^③ 韩晓青:《20世纪60年代初期巴基斯坦从根本上改善巴中关系的原因探析》,《国际论坛》2011年第3期。

^④ Maqbool Hussain Bhatti, “New Phase in Ties with china”, *Dawn*, April 11, 2005.

^⑤ 阿德兰·沙瓦·克汉、向元钧:《巴基斯坦在国际变化中的外交政策》,《南亚研究季刊》2007年第1期。

^⑥ Tarique Niazi, “Thunder in Sino – Pakistan Relations”, *China Brief*, Vol. 6, Issue 5, 2006, p. 1.

了 11 份不同领域的协议,其中包括关于新疆维吾尔自治区和吉尔吉特—伯尔蒂斯坦地区(Gilgit - Baltistan)之间的边境管理协议。9 月,新当选的巴基斯坦总理谢里夫把中国作为他出访的第一个目的地。两国首脑把合作重点放在了政治、国防、贸易、能源、电信等诸多领域。访问期间,两国签署了包括《中巴经济走廊协议》在内的八项合作协议。

中巴两国政治关系通过高级别定期会议得到加强,每次会议都通过签署条约的形式为双方关系的发展助力。2003 年《关于中巴双边合作发展方向的联合宣言》的签署是一个新标志,该《宣言》强调扩展中巴的经济合作,同时保持现有其他领域的合作,并使两国全方位的合作关系趋向机制化。2005 年,北京和伊斯兰堡缔结了《中巴睦邻友好合作条约》(*Treaty of Friendship and Cooperation*),阐明缔约双方将在平等互利的基础上,在经贸、农业、科技、空间技术、交通、财经、能源、和平利用核能、自然资源开发、投资、海关、信息通信技术及其他双方感兴趣的领域开展合作。双方进一步承诺“缔约一方不参加任何损害对方主权、安全和领土完整的联盟或集团,不采取任何此类行动,包括不同第三国缔结此类条约。缔约一方不得允许第三国利用其领土损害缔约另一方的国家主权、安全和领土完整”。^①

中巴两国作为“全天候”的友邦,在地区多边合作机制中采取彼此支持的立场。两国在东盟地区论坛(ASEAN Regional Forum)、亚欧峰会(Asia Europe Summit)以及上海合作组织(SCO, Shanghai Cooperation Organization)等框架下积极参与多边合作。同时,巴基斯坦支持中国以观察员身份加入南亚区域合作联盟(简称“南盟”,South Asian Association for Regional Cooperation—SAARC)。这是印度不愿意看到的,因为这将使中国通过制度化渠道加强对南亚地区问题议程的控制。^②

(二)中国与巴基斯坦的经济合作

中巴展开经济合作有着地缘上的优势,而且两国在资源结构和发展水平方面有一定的差异性和互补性。根据这些差异性和互补性,两国可以在一些领域展开全面深入的合作。^③后冷战时代的中巴经济合作是建立在 1962 年贸易协定(两国同年解决领土争议并互相给予最惠国待遇)和涉及经贸、技术交流的中巴联合委员会基础上的,通过更高水平的特惠贸易协定、自由贸易协定、自由贸

^① “中国巴基斯坦签署中巴睦邻友好合作条约”,<http://www.chinanews.com/news/2005/2005-04-06/26/559398.shtml>。

^② 周明:《七国集团已无足轻重了吗?——基于三维权力观的一种考察》,《世界政治与经济论坛》2011 年第 5 期。

^③ 张晓东:《中国和巴基斯坦开展经济合作的重点领域》,《南亚研究季刊》2007 年第 1 期。

易区服务贸易协定,中巴经贸合作在新时期取得了长足进步。

两国的特惠贸易协定(Preferential Trade Agreement, PTA)和自由贸易协定(Free Trade Agreement, FTA)分别于2003年和2006年签署,并在2004年和2007年正式生效,有力地推动了双边经济关系的发展。2009年2月21日,中巴两国在武汉签署了《中国—巴基斯坦自由贸易区服务贸易协定》,该协定是迄今为止两国对外国开放程度最高、内容最全面的自由贸易区服务贸易协定。根据双方的协议,两国在高于WTO承诺的基础上,中国在6个主要服务部门的28个分部门对巴方进一步开放,巴方则在11个主要部门的102个分部门对中国进一步开放,其中新开放56个服务部门和分部门。当时金融危机仍然笼罩全球,中巴两国不但没有误入“保护主义”的歧路,反而敞开胸怀,进一步开放市场,彰显了两国携手应对金融危机的决心与勇气。^①此外,中巴经济合作已从传统的能源、贸易以及制造业领域逐渐扩展到金融领域,双方达成100亿元人民币和1400亿卢比的货币互换协议,并同意两国商业银行在对方国内开设分支机构。

目前,中国是巴基斯坦的第一大贸易伙伴,巴基斯坦则是中国在南亚地区的第二大贸易伙伴(第一大贸易伙伴是印度)。2012年中巴贸易额同比增长17.6%,达124亿美元。其中巴基斯坦对华出口额增长48.2%,达到31.4亿美元,巴基斯坦从中国进口额增长9.9%,达到90亿美元。中国在巴基斯坦有超过140家公司和大约10500名工人从事着114个项目。^②2012年巴基斯坦对华出口产品中增长最快的是纺织品、蔬菜、矿石、皮革和普通金属,从中国进口的产品则包括机械、纺织品、金属制品、化工产品、矿产品、塑料制品和运输设备。

但是中巴间也存在着贸易失衡的问题,这一现象与两国之间的合作潜力是不相符的。中巴贸易合作尚有很大潜力需要释放,^③两国政府正积极寻求消除贸易失衡的现象。巴基斯坦国内需要解决的结构性问题有:生产的高消耗、安全治理缺位、基础设施落后、能源危机严重、外商直接投资(FDI)不足、政局不稳、政府主导经济活动等,这些问题解决好了,才能使贸易失衡的情况有根本好转。另外巴基斯坦落后的航运业使得贸易路线的选择十分有限,从根本上限制了贸易额的增长,这是中巴贸易合作更深层的难题。值得赞许的是,巴基斯坦

^① 杨斌:《浅析〈中国—巴基斯坦自由贸易区服务贸易协定〉》,《世界贸易组织动态与研究》2009年第8期。

^② “China, Pakistan to Strengthen Defense Ties”, *Dawn*, December 17, 2004.

^③ *Daily Times*, http://www.dailytimes.com.pk/default.asp?page=2013%5C05%5C22%5Cstory_pg7_20.

总理谢里夫已经在伊斯兰堡的总理办公室成立了“中国事务中心”,以便直接监督与中国经济合作事务的运行情况。《巴基斯坦论坛报》主编兹奥丁认为,与中国拥有兄弟情谊当然值得骄傲,但巴基斯坦需要进一步走在感情前面,集中解决现实中的经济结构难题。^①

总体来说,中巴因为在资源、经济结构和发展水平上的差异性和互补性以及地缘接近的优势,使得双方的经济合作前景十分广阔。但目前中国和巴基斯坦的经济合作现状与合作潜力还很不相称,仍然有很大的提升空间。目前应集中解决双方的贸易失衡问题,改善民间商业力量的投资环境,并加强巴基斯坦的道路、港口等基础设施建设。

(三) 中国与巴基斯坦的国防合作

中巴两国在国防领域有十分深入的合作关系。巴基斯坦的国防政策表现出了对中巴关系的信任。中国被巴基斯坦看作是对抗印度军事压力的强大盟友和地缘政治的有效平衡手段,因而中巴两国的国防合作对巴基斯坦意义重大。目前中巴国防合作主要集中在军备开发、联合军演、反恐合作三个领域。

由于基础设施建设和科技水平落后,巴基斯坦国防系统的武器水平难以通过自主研发实现大规模的提升,这促使巴基斯坦寻求中国的帮助。凭借中国支持,巴基斯坦建立了重型机器制造业、航空工业等多个国防工业部门。中国提供的军工技术虽然不是最新的,但对于巴基斯坦的军工单位——基础建设薄弱、技术专家匮乏——来说已经足够其吸收、利用。值得注意的是,虽然中国武器在代际和精细度上不如美国,但其数量和规模对提高巴基斯坦的军事能力有很大帮助。^② 在2000—2010年间,中国向巴基斯坦出口了价值31.95亿美元的武器,高于美国对巴基斯坦24.17亿美元的出口额。仅2010年一年,巴基斯坦即占中国武器出口额的60%。^③ 而且相比于美国、俄罗斯以及穆斯林盟友,中国对巴武器出售不带有任何政治色彩,这使得巴基斯坦在加强两国国防合作时更

^① <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/pakistan/8799596/US-finds-new-friend-in-Uzbekistan-after-Pakistan-fallout.html>.

Pakistan urged to remove obstacles to economic cooperation with China, <http://english.sina.com/world/2013/0717/609664.html>.

^② Muahammad Azam, “China – as perceived by her Neighbors Today and Tomorrow”, *NDC Journal*, National Defense College Islamabad, 1998, p. 106.

^③ Stockholm International Peace Research Institute 2009, http://armstrade.sipri.org/armstrade/html/export_values.php.

有安全感。^①此外,双方在国防硬件合作上,已经从单纯的装备采购走向“各尽所能、各取所需”的协作模式,巴基斯坦通过与中国联合研发新型武器并使之“当地化”,将中国较先进的技术和系统整合能力与巴基斯坦市场推介及辐射能力相结合,实现武器贸易的共赢,提升了中巴两国在国际军品市场上的地位。^②

中巴两国在海军方面的合作主要体现在舰艇升级和联合训练上。巴基斯坦海军在2006年5月23日与中方签订了价值6亿美元的协议,计划建造4艘F-22P导弹护卫舰、升级卡拉奇船坞,并转让相关技术使其自行建设现代化舰队,这一护卫舰协议在中巴国防合作史上具有重要意义。2003年10月,中巴两国海军在上海附近海域进行了海事研究和联合救援演练,这是中国海军第一次与外国海军合作演练。2005年两国海军在卡拉奇海岸又进行了一次联合演习,这是中国海军第一次在外国水域演习。除此之外,中巴双方在空军建设领域也展开了密切合作。1994年9月,第一批K-8喷气式教练机由中国航空技术进出口公司(CATIC)南昌分公司交付巴基斯坦空军。巴基斯坦和中国联合研制的JF-17“雷电”单发多用途战斗机则比西方国家同档次机型更为廉价。

除了在武器装备的研发合作与贸易之外,中巴双方还通过联合反恐演习巩固双方军事合作关系。2011年“友谊-4”联合军事演习及反恐演练见证了两国在后冷战时代的国防合作。演习在塔什库尔干塔吉克自治县进行,这是中国第一次邀请其他国家军队进行联合军演^③,也清楚地表明了巴基斯坦打击“东突厥伊斯兰运动”(East Turkestan Islamic Movement, ETIM)的决心。中巴联合反恐演习是它们在根除恐怖主义、极端主义威胁的斗争中相互信任、支持的有力证据。^④

^① Fazalur Rehman, “Pakistan’s Relations with China”, *Strategic Studies*, Vol. 19, No. 4, Winter & Spring 1998, p. 75.

^② 邱海韬、沈忠:《联合研发——军品贸易的倍增器》,《太空探索》2013年第9期。

^③ Samantha Hoffman, “China and Pakistan: Evolving Focus on Stability within Continuity”, *China Brief*, Vol. 11, Issue 22, November 30, 2011, p. 6.

^④ Colin Mackerras, “Pivot of Asia Sees China – Pakistan Manuevers”, *Asia Times*, August 13, 2004.

后冷战时代中巴关系重大事件一览

1996年,中国国家主席江泽民访问巴基斯坦。

1999年,一座由中国援助的300兆瓦核电站在旁遮普省建成。

2001年,中巴成功联合开发出MBT-2000(哈立德)主战坦克。

2003年,中巴签署一项1.1亿美元的协议,内容为木尔坦公路拉合尔段的住房建设项目。

2006年,中巴签署自由贸易协定(FTA)。

2007年,中巴联合研制多用途战斗机JF-17“雷电”(FC-1“枭龙”)正式出厂。

2008年,巴基斯坦在伊斯兰堡的一处体育场迎来北京奥运圣火。

2008年,两国提出在喀喇昆仑公路基础上修建一条铁路,以将中国铁路网和瓜达尔港连接起来。

2008年,F-22P型护卫舰加入巴基斯坦海军序列。

2009年,中巴签署《中国—巴基斯坦自由贸易区服务贸易协定》。

2010年,中巴两国进行联合反恐演习。

2010年,中国向遭受洪灾的巴基斯坦捐款2.6亿美元,并派遣4架军用搜救直升机帮助救援。

2010年,温家宝总理访问巴基斯坦,签署了价值超过300亿美元的协议。

2011年,巴基斯坦计划从中国购进SD-10空对空导弹,用以装备其250架JF-17“雷电”战斗机。

2013年,瓜达尔港管理权由之前的新加坡国际港务集团(PSA)转交给了中国国营的海外集团有限公司(Chinese Overseas Port Holdings)。

2013年,中国总理李克强访问巴基斯坦。

2013年,巴基斯坦总理谢里夫访问中国。

资料来源: www.xinhua.cn/english。

三 中巴友好合作关系的挑战与前景展望

目前中巴双方在一些关键问题上仍然有着不同的主张,这在一定程度上对两国关系的发展造成了不利影响。但从长远来看,这些危机的背后都蕴藏着转机乃至发展更高层次合作的潜力,中巴友好合作关系的未来仍然值得期待。

(一) 印度因素对中巴关系发展的影响

随着冷战的终结,中印两国于1990年8月恢复了正式的外交关系,可以说,后冷战时代的中巴关系是与中印复交同时开始的。巴基斯坦赞赏中国促进印巴和解的努力,但对于其有关中印巴“三角互动”的主张,巴方却并不太认同。巴方对中国在没有实现中印战略互利的背景下与印度走得过近的行为有些不理解,并担忧这一行为会影响中国与巴基斯坦的友好关系,从而对中巴的互信产生伤害。

但巴基斯坦应该看到,中国选择与印度恢复外交关系,并不意味着中国在印巴领土争议问题上的立场有所转变,发展中的中印关系也不会影响中巴之间的友好协作。中国发展与其他国家的经济交往是其普遍性的对外政策,并非仅与印度如此。正如中国前总理温家宝所说,邻国间应通过“加强政治互信来维护地区和平稳定”,毕竟“没有一个和平安定的环境,一切都无从谈起”。^① 其实中国不会因为与印度恢复交往,就停止中巴友好关系的进一步发展,目前中印关系面临的主要挑战有:(1)中国和印度之间存在领土争议,而中国不会在国家领土完整问题上有任何妥协;(2)因为美国担忧中国的经济崛起,所以印美经贸关系的加强是超级大国“围堵”中国战略的一部分,中国只有同样加强与印度的经济联系才能反制这一战略;(3)印度将中国在南亚的介入看作中国对印度的“围堵”政策,因而加强了与其他东亚国家(日本、印度尼西亚)的外交协作,采取所谓的“东望政策”(Look East Policy)。这反映出了印度对中国战略意图缺乏理解^②,又反过来使中国难以形成对印度的政治、安全信任。

(二) 中巴在“三股势力”问题上的分歧与合作

中巴两国都是分裂主义、恐怖主义、极端主义(简称“三股势力”)的受害者,但各自面对的具体问题有所不同,这导致双方有时在反恐立场上出现了不一致的地方。

1. 巴基斯坦是新疆分裂主义的境外依托之一,20世纪90年代发生的一系列严重事件,给中巴关系的发展造成了损害。一方面,维吾尔族分裂分子在靠近新疆维吾尔自治区的巴基斯坦部落控制区域(FATA)受训。迫于宗教暴力威胁,中国政府一度关闭了包括喀喇昆仑公路在内的交通线,缩减了数个月份的边贸以防止在巴基斯坦受训的分裂分子流入中国。^③ 中国政府为了打击在新疆

^① 刘华、贺占军:“温家宝:没有一个和平安定的环境,一切都无从谈起”,<http://politics.people.com.cn/n/2012/0902/c1024-18897066.html>。

^② Dai Bing, “India and China’s great game in full swing”, http://www.china.org.cn/opinion/2010-10/22/content_21181802.htm。

^③ Peter Lee, “Taliban Force a China Switch”, *Asia Times*, March 6, 2009.

的极端主义势力,对在新疆的巴基斯坦人采取了严厉措施。2003年11月,700多名在新疆的巴基斯坦商人因涉嫌支持维吾尔族分裂分子被驱逐出境。另一方面,巴基斯坦政府一直否认它对维吾尔族分裂分子的支持,从20世纪90年代后期起,它开始采取越来越严厉的措施来缓和中国的不安。^①前总统穆沙拉夫在2001年访华时,承诺巴基斯坦将完全支持中国对东突厥恐怖势力的斗争。^②基于该宣言,巴基斯坦陆军于2003年10月的一次部落地区行动中,击毙了“东突厥斯坦伊斯兰运动”的头目哈桑·买合苏木(Hasan Mahsum)。但2009年、2010年和2011年在新疆接连发生的恐怖袭击再次将两国关系带入困境,新疆维吾尔自治区政府指出,恐怖分子在巴基斯坦得到了装备和训练^③,他们以巴基斯坦境内的“基地”组织为依托,而“基地”组织恰与“东突厥斯坦伊斯兰运动”有关。

2. 中国公民在巴基斯坦频频遭受恐怖袭击,这也是中国政府深切关注的问题。这类事件首度发生于2004年的俾路支省(Baluchistan),当时3名中国工程师遭到了汽车炸弹袭击。同一年在高玛赞地区又有2名中国工程师被“塔利班”组织绑架。2007年6月,伊斯兰堡“红色清真寺”(Lal Masjid,又称作Red Mosque)成员闯入一家按摩中心绑架了9名人质,其中包括6名中国女性,后来在保证关闭该场所后释放了人质,该事件引起中方的强烈谴责。时任总统的穆沙拉夫事后发动了一场针对“红色清真寺”领导层的军事行动。2008年,1名中国水电工程师在开伯尔普赫图赫瓦被“塔利班”绑架。2013年谢里夫总理访华期间,李克强总理提出了对中国公民人身安全的严重关切,希望巴基斯坦能够采取有效措施,以保证中国机构和公民在巴的安全。^④

3. 巴基斯坦处于伊斯兰文化圈,宗教上的亲缘关系使国际社会对巴基斯坦的反恐决心存在疑虑,却忽略了巴基斯坦很大程度上也是“三股势力”的受害者。巴基斯坦俾路支省的分裂运动仍然在持续^⑤,该省是巴国面积最大但人口最稀少的省份。从2005年起,围绕该省西南部出产的天然气的价格、军营的建

^① Ziad Haider, “Sino - Pakistan Relations and Xinjiang's Uighurs: Politics, Trade and Islam along the Karakoram Highway”, *Asian Survey*, Vol. 45, No. 4, 2005, p. 523.

^② Uighur American Organization, “Musharraf Backs China Crackdown (2001)”, <http://www.uighuramerican.org/mediareports/2001/Musharraf%20Backs%20China%20Crack%20Down.html>.

^③ Jason Dean, “Beijing Points to Pakistan After Ethnic Violence”, *The Wall Street Journal*, August 1, 2011, p. 31.

^④ “Premier Li Keqiang Holds Talks with Prime Minister Nawaz Sharif of Pakistan Stressing to Accelerate Regional Economic Integration Process and to Build up New Ties for Cooperation in Asia”, <http://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx/t1057310.shtml>.

^⑤ 覃胜勇:《俾路支问题缠绕巴基斯坦》,《南风窗》2013年第16期。

设以及瓜达尔港的开发爆发了一连串冲突。巴安全部队镇压了该省的分裂主义运动,结果燃起种族和分离主义的暴乱。

总而言之,抗击“三股势力”是中巴合作的另一大领域,中巴两国都是“三股势力”的受害者。两国可以在这方面展开打击犯罪的合作,共享关于潜逃对方国的犯罪分子的信息。尤其是巴基斯坦,应该避免因对这一工作的片面认识而区别对待分裂分子、极端分子、恐怖分子,不再给“三股势力”在夹缝中生存的机会。

(三) 在能源、贸易合作中寻找突破口

目前中巴两国在经济领域的合作前景广阔,两国的政治、国防合作成果也急需通过经济利益的共赢来强化,而能源和贸易合作更应成为双方经济联系发展的着力点。

1. 建设“中巴经济走廊”和喀什经济特区,奠定双边贸易进一步发展的基础。作为“西部大开发”政策的一部分,中国商品需要获得中东和中亚市场的认可。一直以来,中国主要通过新疆红其拉甫口岸与巴基斯坦开展边境贸易,每年贸易额仅10亿美元左右。新疆大部分的货物出口仍需经过4500余公里的铁路运输横穿中国北方,到达东部的天津后,再由远洋货轮运往世界各地,运输成本很高。目前中巴就筹建“中巴经济走廊”达成共识,该路线将成为中巴间新的经济动脉,即从瓜达尔港经喀喇昆仑公路到达中国西部,路程仅2500公里,不但节省时间和运费,还免除了在马六甲海峡遭遇海盗的后顾之忧。法兹鲁尔·拉赫曼认为,该路线确可充当马六甲海峡路线的替代者。^①在“中巴经济走廊”的远景规划中,除了打通公路、铁路、油气、光缆“四位一体”通道,还将切实考虑巴国内电力能源短缺的困境,并结合水资源使用、污水垃圾处理等民生领域配套设施建设,使这条走廊真正成为惠及当地百姓的“发展之路”^②。

此外,中巴还着手升级双边通商口岸,喀什经济特区(Kashgar Special Economic Zone, KSEZ)将成为中巴未来关系中的核心区域。该特区将发展成为一个旅游业和民间交流的中心,并为两国边境地区的发展创造机遇。巴基斯坦商业集团将在喀什获得广阔的发展空间,也可以帮助中国生产的清真食品销往中东和其他穆斯林国家市场。

2. 中巴两国在能源领域大有可为。中国需要能源以满足其发展需求,持续供应的外来能源对于中国不可或缺。正如一位中国学者在其论文中指出的,中

^① Fazalur Rehman, *Pakistan's Relations with China*, *Strategic Studies*, Vol. 19, No. 5, 1998, p. 72.

^② 李青燕:《中国—巴基斯坦经济走廊:务实合作新起点》,《当代世界》2013年第9期。

国经济的迅速成长使其愈加依赖外国能源和原材料^①。在此背景下,中国规划从中东、非洲及世界其他地区输入能源资源。巴基斯坦为实现这些规划提供了最优路径,包括瓜达尔港、喀喇昆仑公路、瓜达尔—红其拉甫铁路都为其提供了可能。此外伊斯兰堡还指出,中国应修建直通卡拉奇或瓜达尔的管道,这将成为中国石油快速稳定供应的最短路线^②,这些交通项目将确保中国西部与印度洋之间的畅通;巴基斯坦也可以赚取巨额的租金和运费,从而实现中巴在新能源路线上的双赢。

同时,巴基斯坦本身也面临着严重的能源危机,这极大地限制了巴基斯坦制造业的发展。尽管巴基斯坦有着丰富的自然资源,但其开采难度极大,煤炭资源储量不多,石油生产长期处于落后状态,总发电量也远不能满足其经济发展的需要。因此中国在巴基斯坦能源部门的投资是另一个潜在的合作领域,中巴在太阳能、风能、核能、煤电、水电等领域的合作将使巴基斯坦缓解严重的能源危机:(1)巴基斯坦全年日照充足,使太阳能电池板的大规模应用成为可能,而中国先进的光伏产业将为其提供技术支持。(2)巴基斯坦在凯蒂港还有一条漫长的海岸可供潮汐发电。(3)另有调查研究指出,巴基斯坦在卡尔—信德地区的煤炭资源,也可以寻求中国煤炭行业的技术合作。中国的技术、人员和资金可以解决巴基斯坦的能源问题,推动巴基斯坦的发展和繁荣,强化中巴之间的友好合作关系。

结 论

巴基斯坦和中国在经济、政治、地理、人口、社会、文化等方面的情况都不尽相同,但双方的利益交叉点重新定义了巴基斯坦和中国的关系,使得两国的友谊得以长期保持。中巴关系的本质可以概括为“互相理解、互相信任”,双方全天候战略合作伙伴关系随着时间的推移而日益加深。这一伙伴观念为两国所共享,不因领导人和时间的变化而改变。所以后冷战时代中巴双方的合作是建立在坚实基础上的,其中政治、经济、国防三个领域的合作十分突出:

(1)政治上,中国有力地支持巴基斯坦的主权独立和领土完整,而巴基斯坦则支持中国在西藏、台湾、人权等方面的立场。两国在国际热点问题上也展开

^① Dean Cheng, “China’s View of South Asia and the Indian Ocean”, <http://www.heritage.org/research/lecture/china-s-view-of-south-asia-and-the-indian-ocean>.

^② Tarique Niazi, “Gwadar: China’s Naval Outpost on the Indian Ocean”, *China Brief*, Vol. 5, Issue 4, 2005, http://www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=3718.

了全方位的合作。目前,中巴双方的政治合作主要通过高层互访、定期会议、地区组织三种方式实现。

(2)经济上,通过更高水平的特惠贸易协定(PTA)、自由贸易协定(FTA)、自由贸易区服务贸易协定,中巴的经贸合作在新时期取得了长足进步。但中巴间还存在着贸易失衡问题,这一现状与两国之间的合作潜力并不相符。

(3)国防上,目前中巴国防合作主要集中在军备开发、联合军演、反恐合作三个领域。凭借中国的帮助,巴基斯坦建立了重型机器制造业、航空业等多个国防工业部门,双方在军备开发和军事演习上的合作已经全面涉及海陆空三军。而中巴联合反恐演习也清楚表达了巴基斯坦打击“东突厥伊斯兰运动”的决心。

通过与中国合作,巴基斯坦得以实现其战略诉求:第一,制衡印度的区域霸权;第二,建设自身的军队和国防体系;第三,克服能源危机;第四,克服境内“三股势力”的威胁。这说明中巴合作是以坚实的现实需求为基础的。在此基础上,两国(尤其是巴基斯坦)还需着手面对其友好关系发展中的限制因素,全面而认真地对待跨国“三股势力”,理性处理中印合作关系。此外,中巴双方的经济合作空间仍十分广阔,两国可在能源(管道铺设和中方的矿业投资)、贸易(“中巴经济走廊”和喀什经济特区)等领域实现新的突破。

中巴在利益上的交集使两国在不同问题上可以保持一致立场。在后冷战时代、尤其是“9·11”事件后的一系列地区安全危机中,北京和伊斯兰堡正竭力应对这些挑战。可以确信,两国政府首脑的成功互访、谅解备忘录的签署、政治和领土争端的消弭、六十四年的依赖互信都表明,中巴两国未来的关系会更上一层楼,因为它们是天生的盟友。我们相信,巴基斯坦与中国的友谊,将会“比山高,比海深,也比蜜甜”。^①

Pakistan – China Relations in the Post Cold War Period: Cooperation, Limitations and Prospects

Muhammad Arif Khan, Shi Jiayi^②

Abstract: Enduring friendship between China and Pakistan deserve to be thought of as a model of today inter – State relations. In the post – Cold War era, Sino – Paki-

^① Paul J. Smith, “The China – Pakistan – United States Strategic Triangle: From Cold War to the ‘War on Terrorism’”, *Asian Affairs*, Vol. 38, Issue 4, 2011, pp. 199 – 202.

^② Muhammad Arif Khan, Ph. D candidate, School of International & Public Affairs, Jilin University; Shi Jiayi, M. A candidate, Institute of International Studies, Jilin University.

stan relation has progressed on the basis of the traditional friendship between each other. The two nations made important cooperation achievements in different fields such as politics, economics and defense. But at the same time, the development of Sino – Pakistan relation is also facing many constraining factors. Looking forward to the future, there are still very wide areas for cooperation, and we believe that all – weather friendship between China and Pakistan is bound to be “higher than the mountains, deeper than the sea, and sweeter than honey.”

Keywords: China; Pakistan; Sino – Pakistan relations; Sino – Indian rapprochement